

**Пояснительная записка  
к отчету об исполнении бюджета  
Территориального фонда обязательного  
медицинского страхования  
Пензенской области за январь - ноябрь 2025 года**

В отчетном периоде деятельность ТФОМС Пензенской области осуществлялась в соответствии с Законом Пензенской области от 18.12.2024 № 4496-ЗПО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (в редакции Закона от 21.11.2025 № 4672 – ЗПО).

I. Доходы ТФОМС Пензенской области за январь-ноябрь 2025 года составили 24 116 939 859,72 рубля или 91,73 % от утвержденных бюджетных назначений на год, в том числе:

1. Налоговые и неналоговые доходы составили 43 811 228,79 рубля:

1.1. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (возврат денежных средств прошлых лет от медицинских организаций Пензенской области в рамках межтерриториальных расчетов; на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера) – 602 627,21 рубля или 109,12 % от утвержденных бюджетных назначений на год, т.к. доходы имеют несистемный характер поступлений.

1.2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба составили 43 208 601,58 рубля:

- иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования – 32 934 678,97 рубля или 96,05 % от утвержденных бюджетных назначений на год;

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, – 9 161 210,17 рубля или 100,64 % от утвержденных бюджетных назначений на год, т.к. доходы имеют несистемный характер поступлений;

- платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи – 729 282,68 рубля или 93,95 % от утвержденных бюджетных назначений на год;

- доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году, – 383 429,76 рубля или 93,86 % от утвержденных бюджетных назначений на год.

2. Безвозмездные поступления составили 24 073 128 630,93 рубля:



2.1. Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, составили 24 086 590 031,37 рубля, в том числе:

- межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2023 № 1419 «О реализации пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости»), - 5 890 773,44 рубля или 100,00 % от утвержденных бюджетных назначений на год;

- субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2024 № 422-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» - 23 700 232 600,00 рублей или 91,67 % от утвержденных бюджетных назначений на год;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, – 28 434 100,00 рублей, что 136,84 % утвержденных бюджетных назначений на год. В соответствии с п. 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 05.12.2024 № 3581-р ФОМС дополнительно предоставляет бюджетам территориальных фондов иные межбюджетные трансферты на данные цели за счет средств резерва, предусмотренного распределением, утвержденным вышеуказанным распоряжением (уведомление ФОМС от 07.11.2025 № 7-140);

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, – 950 000,00 рублей или 93,97 % от утвержденных бюджетных назначений на год. В соответствии с п. 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 07.12.2024 № 3609-р ФОМС дополнительно предоставляет бюджетам территориальных фондов иные межбюджетные трансферты на данные цели за счет средств резерва, предусмотренного распределением, утвержденным вышеуказанным распоряжением (уведомление ФОМС от 21.11.2025 № 6-134);

- прочие межбюджетные трансферты (средства из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации в счет оплаты за оказанные на территории Пензенской области медицинские услуги медицинскими



организациями, включенными в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС на территории Пензенской области, в рамках базовой программы ОМС лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации) – 351 082 557,93 рубля или 93,09 % от утвержденных бюджетных назначений на год.

2.2. Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 1 833 254,92 рубля, в том числе:

- доходы от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам (денежные средства, поступившие от медицинских работников, досрочно прекративших трудовые отношения с медицинскими организациями в части реализации ч. 12.1 ст. 51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326 – ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.11.2010 № 326 – ФЗ) не поступали, что обусловлено неисполнением своих обязательств медицинскими работниками, предусмотренных пп. «в» п. 3 ч. 12.2 ст. 51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326 – ФЗ. Согласно пояснению Министерства здравоохранения Пензенской области судебные приказы, решения, исполнительные листы в сумме 328 162,20 рубля, полученные от судебных органов, направлены для принудительного взыскания просроченной дебиторской задолженности в федеральную службу судебных приставов;

- доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (возвраты денежных средств прошлых лет из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации в рамках межтерриториальных расчетов при проведении медико-экономической экспертизы и (или) экспертизы качества медицинской помощи) – 1 833 254,92 рубля или 88,37 % от утвержденных бюджетных назначений на год, т.к. доходы имеют несистемный характер поступлений.

2.3. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета ТФОМС Пензенской области составил 15 294 655,36 рубля, в том числе:

- остатки средств, источником финансового обеспечения которых являлась субвенция прошлых лет (возмещение расходов на оплату оказанной медицинской помощи застрахованному лицу вследствие причинения вреда его здоровью; возвраты от медицинских организаций в рамках повторной медико-экономической экспертизы или повторной экспертизы качества медицинской помощи, проведенных ТФОМС Пензенской области; денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств; возвраты денежных средств



прошлых лет от ТФОМС других субъектов Российской Федерации в рамках межтерриториальных расчетов) в бюджет ФОМС – 11 851 150,98 рубля или 93,55 % от утвержденных бюджетных назначений на год;

- остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет ФОМС не перечислялись в связи с отсутствием поступлений из Министерства здравоохранения Пензенской области;

- остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в бюджет ФОМС – 1 728,01 рубля или 100,00 % от утвержденных бюджетных назначений на год;

- остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет ФОМС – 740,07 рубля или 100,00 % от утвержденных бюджетных назначений на год;

- остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, в бюджет Пензенской области – 2 838 725,34 рубля или 100,00 % от утвержденных бюджетных назначений на год;

- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджеты ТФОМС других субъектов Российской Федерации – 602 310,96 рубля или 109,12 % от утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено несистемным характером поступлений денежных средств от медицинских организаций, подлежащих возврату в ТФОМС других субъектов Российской Федерации, в рамках межтерриториальных расчетов.

II. Расходы ТФОМС Пензенской области за январь - ноябрь 2025 года составили 22 493 421 577,47 рубля или 85,49 % от утвержденных бюджетных назначений на год, в том числе:

1. Расходы на финансирование ТПОМС составили 21 966 886 496,06 рубля, из них:

1.1. Расходы на финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет прочих поступлений составили 1 065,30 рубля или 0,02 % от утвержденных бюджетных назначений на год, в том числе:

- возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями других субъектов Российской Федерации лицам, застрахованным на территории Пензенской области, в сумме 1 065,30 рубля или 100,00 % от утвержденных бюджетных назначений на год;



- дополнительное финансовое обеспечение страховых медицинских организаций не производилось в связи с отсутствием потребности в дополнительных средствах на оплату медицинской помощи.

1.2. Финансовое обеспечение организаций обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет субвенции из бюджета ФОМС составило 21 961 611 396,24 рубля или 85,53 % от утвержденных бюджетных назначений на год, из них:

а) перечисление средств в страховые медицинские организации на финансовое обеспечение обязательного медицинского страхования в соответствии с договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования – 20 924 626 247,85 рубля или 85,45 % от утвержденных бюджетных назначений на год. Данный процент исполнения в основном обусловлен:

- возвратом страховыми медицинскими организациями остатка целевых средств, полученных по заявкам, после завершения расчетов с медицинскими организациями в отчетном периоде;

- перечислением денежных средств в страховые медицинские организации за отчетный период в месяце, следующим за отчетным;

б) возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями других субъектов Российской Федерации лицам, застрахованным на территории Пензенской области, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, – 1 036 985 148,39 рубля или 87,13 % от утвержденных бюджетных назначений на год. Перечисление денежных средств в ТФОМС других субъектов Российской Федерации осуществлялось в соответствии с предъявленными счетами за оказанные медицинские услуги лицам, застрахованным на территории Пензенской области.

1.3. Расходы на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, составили 5 274 034,52 рубля или 82,16 % от утвержденных бюджетных назначений на год. Данный процент исполнения обусловлен перечислением денежных средств согласно заявкам страховых медицинских организаций на получение целевых средств на оплату счетов за оказанную медицинскую помощь.

2. Прочие расходы, не входящие в стоимость ТПОМС, составили 526 535 081,41 рублей, из них:

2.1. Расходы на выполнение функций аппарата ТФОМС Пензенской области составили:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» - 131 454 846,12 рубля или 73,51 % от утвержденных бюджетных назначений на год. Данный процент исполнения обусловлен осуществлением закупок товаров, работ и услуг в сроки, определенные ТФОМС Пензенской области; оплатой за поставленные



товары, выполненные работы и оказанные услуги в сроки, установленные государственными контрактами и договорами;

- по разделу «Образование» - 221 160,00 рублей или 60,11 % от утвержденных бюджетных назначений на год, что обусловлено оплатой за оказанные услуги в сроки, установленные государственным контрактом и договором.

2.2. Расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения составили 969 718,25 рубля или 92,86 % от утвержденных бюджетных назначений на год.

2.3. Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – мероприятия) составили 21 239 911,80 рубля или 56,88 % от утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено формированием плана мероприятий на текущий финансовый год на основании заявок медицинских организаций, направляемых в ТФОМС Пензенской области не позднее 1 октября. План мероприятий, утвержденный Министерством здравоохранения Пензенской области в сумме 21 935 411,80 рубля, исполнен на 96,83 %. Остаток денежных средств, сформированных в бюджете ТФОМС Пензенской области на данные цели, подлежит использованию в очередном финансовом году.

2.4. Расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Пензенской области (оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями, включенными в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС на территории Пензенской области, лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) составили 344 215 442,96 рубля или 91,27 % от утвержденных бюджетных назначений на год, т.к. перечисление денежных средств в медицинские организации Пензенской области за лечение иногородних граждан осуществлялось в соответствии с предъявленными счетами за оказанные медицинские услуги лицам, застрахованным за пределами Пензенской области.

2.5. Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала составило 28 434 002,28 рубля или 99,25 % от утвержденных бюджетных назначений на год.

Нормированный страховой запас сформирован в размере 1 508 744 739,19 рубля (в том числе за счет остатка денежных средств по состоянию на 01.01.2025 в размере 8 160 689,86 рубля, подлежащего использованию в 2025 году), израсходован в сумме 1 430 875 570,73 рубля на:

- расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в сумме 1 381 201 656,65 рубля, в том числе:

а) возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями других субъектов Российской Федерации лицам, застрахованным на территории Пензенской области, – 1 036 986 213,69 рубля, в том числе: 1 065,30 рубля - за счет неналоговых доходов, 1 036 985 148,39 рубля – за счет субвенции из бюджета ФОМС;

б) оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Пензенской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, – 344 215 442,96 рубля;

- финансовое обеспечение мероприятий в сумме 21 239 911,80 рубля;

- софинансирование медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 28 434 002,28 рубля.

Первый заместитель директора



Е.А. Казанцева